

Provincieraadsbesluit

betreft	Provinciale engagement in kader van oproep 'Windkracht 2020'. Met Windkracht 2020 riep de Vlaamse regering eind 2016, de provincies op om een engagement aan te gaan naar aantal windturbines tegen 2020 op hun grondgebied en in de ontwikkeling er van een actieve, coördinerende rol op te nemen met aandacht voor het wegwerken van knelpunten, afstemmen van projecten en vooral draagvlak.
verslaggever	Geert Versnick

1. Feitelijke en juridische gronden

Het provinciedecreet, inzonderheid artikel 57.

De wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten en in het bijzonder artikel 17 paragraaf 1 en 2.

Het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van het administratief toezicht op de provincies in het Vlaams Gewest.

De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

De beslissing van 10 oktober 2010 van de deputatie om een RUP en planMER te laten opmaken voor twee zoekzones van het Addendum PRS, met name de zoekzone Maldegem-Eeklo en de zoekzone 'E40 van Aalter tot Aalst'.

De beslissing van 17 december 2010 van de Vlaamse minister, bevoegd voor Ruimtelijke Ordening houdende de toekenning van een subsidie voor het strategisch project 'Windenergie wie eerst komt eerst maalt'; dat goedgekeurd is onder de titel 'Oost-Vlaanderen Energielandschap'.

De beslissing van de provincieraad van 20 juni 2012 omtrent het verderzetten van het proces tot verfijning van de zoekzones voor windenergie en de modaliteiten daartoe.

De beslissing van de provincieraad van 24 april 2013 omtrent de voorwaarden voor rechtstreekse participatie en fondsbijdrage voor windturbineprojecten in de zones Eeklo-Maldegem en E40 tussen Aalter en Aalst.

De deputatiebeslissing van 17 oktober 2013 tot de opstart van planprocessen voor de opmaak van de PRUP's 'Windlandschap Waaslandhaven, N49 en E17, omgeving Sint-Niklaas en Beveren',

./...

'Windlandschap Oost-Vlaams Kerngebied Noord', 'Landschappelijke rustzone Meetjesland'.

De beslissing van de provincieraad van 26 maart 2014 tot de voorlopige vaststelling PRUP's 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' en 'Windlandschap E40 tussen Aalter en Aalst' en start openbaar onderzoek er van.

De deputatiebeslissing van 3 juli 2014 om een subsidieaanvraag als strategisch project 'Oost-Vlaanderen Energielandschap 2.0' in uitvoering van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen in te dienen.

De beslissing van de provincieraad van 17 december 2014 tot de definitieve vaststelling van de PRUP's 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' en 'Windlandschap E40 tussen Aalter en Aalst'.

De beslissing van 22 december 2014 van de Vlaamse minister, bevoegd voor Ruimtelijke Ordening houdende de toekenning van een subsidie voor het strategisch project 'Oost-Vlaanderen Energielandschap 2.0'.

De beslissing van de minister van 29 april 2015 houdende de goedkeuring van het PRUP 'Windlandschap Eeklo-Maldegem'.

De van de minister van 29 april 2015 houdende de van goedkeuring onthouden van het PRUP 'Windlandschap E40 tussen Aalter en Aalst'.

De beslissing van 21 oktober 2016 van de Raad van State houdende de verwerping van de twee vernietigingsberoepen tegen het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) 'Windlandschap Eeklo-Maldegem' en het bijbehorende milieurapport.

De deputatiebeslissing van 6 oktober 2016 om het provinciale windbeleid onverminderd verder te zetten en een planproces op te starten in het Denderland.

De deputatiebeslissing van 3 juli 2014 waarin de deputatie besloot om, in het kader een zesde oproep voor strategische projecten in uitvoering van het RSV, een subsidieaanvraag in te indienen bij de Vlaamse regering voor het strategisch project 'Denderland'.

De deputatiebeslissing van 2 februari 2017 tot 'De opmaak van een ruimtelijke visie Energielandschap Denderland' waarin de inplanting van grootschalige hernieuwbare energie installaties wordt onderzocht in het Denderland.

De deputatiebeslissing van 27 juni 2013 waarbij de provincie Oost-Vlaanderen 4 strategische projecten in het kader een vijfde oproep voor strategische projecten in uitvoering van het RSV indient waaronder de elektriciteitscentrale van Ruien.

De deputatiebeslissing van 7 november 2013 tot 'De opmaak van een ontwikkelingsvisie van de site van Ruien te Kluisbergen' waar één van de

./...

speerpunten een CO2 neutrale ontwikkeling is in kader van de reconversie van het terrein.

De deputatiebeslissing van 22 december 2016 om een planproces op te starten 'Optimalisatie van het BEK Zulte-Kruishoutem'.

2. Motivering

Windkracht 2020

Op 16 december 2016 lanceerden ministers Schauvliege en Tommelein "Windkracht 2020". Windkracht 2020 stelt dat er tegen 2020, meer dan 1500 GWh aan windenergie op Vlaamse bodem moet bij komen. De Vlaamse regering roept de Provincies op om een actieve, coördinerende rol op te nemen in de ontwikkeling van windturbines op hun grondgebied met aandacht voor het wegwerken van knelpunten, afstemmen van projecten en vooral draagvlak. En dat, gezien de korte tijdsspanne, binnen hun huidige beleid.

Provinciale windbeleid en windprocessen

De Provincie Oost-Vlaanderen werkt al meer dan tien jaar hard aan de facilitatie van windturbineprojecten. Wind is immers in Vlaanderen, naast de zon, de belangrijkste hernieuwbare energiebron. In het licht van de steeds nijpendere klimaatproblematiek is het voor de Provincie dan ook geen optie om niet te werken aan wind. De provincie Oost-Vlaanderen koos er expliciet voor om de inplanting van windturbines ruimtelijk aan te sturen. De basis van het beleidskader is dat windturbines er moeten komen, maar dat er plaatsen zijn die daarvoor geschikt zijn, en plaatsen die daarvoor niet geschikt zijn. Stapsgewijs worden geschikte en niet geschikte zones vastgelegd in provinciaal ruimtelijke uitvoeringsplannen. De realisatie van de geschikte zones wordt actief begeleid waarbij knelpunten worden weggewerkt en projecten en ontwikkelaars op elkaar afgestemd. Twee belangrijke aspecten daarbij zijn het stroomlijnen van de communicatie en het werken aan de lokale betrokkenheid. Beide zijn elementen die – wanneer goed uitgevoerd - kunnen leiden tot gedragen windprojecten. Ook de uitwerking van deze, niet-ruimtelijke aspecten, wordt actief gefaciliteerd.

De Provincie Oost-Vlaanderen zet haar windbeleid onverminderd verder en blijft actief de regisseursrol opnemen – het potentieel dat het huidige beleid biedt is immers nog niet volledig ingevuld. De Provincie zal dat doen via gebiedsgerichte processen en via facilitatie van de projectontwikkeling, communicatie en opbouw van lokale betrokkenheid.

Cijfers tonen aan dat er op vandaag een 20tal windturbines volledig vergund zijn maar nog niet gebouwd.

Er zijn nog bijkomende ontwikkelingsmogelijkheden in de Oost-Vlaamse havengebieden. De provincie Oost-Vlaanderen heeft een aantal ruimtelijke windplanprocessen en processen waarin de ontwikkeling van windturbines wordt meegenomen, lopende en opgestart:

- Windlandschap Eeklo-Maldegem: vergunningen voor 20 bijkomende windturbines zijn begin 2017 ingediend, de projectontwikkelaars hebben toegezegd tot de oprichting van

./...

een omgevingsfonds en het merendeel van de windturbines kan voldoen aan de voorwaarde van rechtstreekse participatie.

- Windlandschap E40 tussen Aalter en Aalst: ontwikkelingen zijn lopende – in Hansbeke, Melle/Wetteren en Erembodegem zijn de vergunningsaanvragen ingediend (merendeel kunnen voldoen aan het omgevingsfonds en de rechtstreekse participatie), in bedrijventerrein Zwijnaarde heeft Oost-Vlaanderen Energielandschap de coördinatie opgenomen van de ontwikkeling op expliciete vraag van stad Gent en UGent.
- Windlandschap Waaslandhaven, N49 en E17, omgeving Sint-Niklaas en Beveren: het planproces wordt hernomen en afgestemd op 'Waasland Klimaatland', in samenwerking met Interwaas en hun PDPO project 'Hernieuwbare Energie in Wase velden en steden' – waar windturbines een essentieel onderdeel van vormen.
- Windlandschap Oost-Vlaams Kerngebied Noord: planproces on hold tot de realisatiegraad van windturbines in de Gentse Kanaalzone naar zijn maximum gaat. De ontwikkeling van windturbines in de Kanaalzone heeft voorrang op de ontwikkeling in de rand er van.
- Opmaak van een ontwikkelingsvisie van de site van Ruien te Kluisbergen: de planMER die onder andere de inplanting van windturbines onderzoekt is lopende.
- Opmaak van een ruimtelijke visie Energielandschap Denderland: het traject is opgestart in maart 2017 en moet 1 jaar later resultaat geven. Daar zal de inplanting van windturbines in vervat zitten. Bijkomende incentive is dat de meeste deelnemende gemeenten, zelf of onder impuls van de Provincie Oost-Vlaanderen en Solva, het Burgemeestersconvenant ondertekend hebben. Zij engageren zich om tegen 2030, 40% minder CO2 uit te stoten. Windturbines zullen daar een aandeel in hebben.
- Optimalisatie van BEK Zulte-Kruishoutem: het planproces is opgestart en de inplanting van windturbines wordt daarin meegenomen. Extra incentive is dat Kruishoutem 'Energie neutraal' wil worden en daartoe al een participatietraject met haar burgers heeft doorlopen. Er is een actieplan opgesteld waar windturbines een onderdeel van vormen. Dit wordt binnenkort aan het College van Kruishoutem ter goedkeuring voorgelegd. In dat traject krijgen zij ondersteuning van het strategisch project Oost-Vlaanderen Energielandschap 2.0, dat ze ook zal ondersteunen bij de ontwikkeling van de windturbines.

Gezien deze reeds genomen beslissingen in uitvoering van het provinciaal, ruimtelijk beleid, besliste de deputatie op 30 maart 2017 tot een inspanningsverbintenis, in kader van 'Windkracht 2020' – maar voegde daar ook een oproep naar Vlaanderen toe. Immers het succes van de uitrol van het provinciale beleid, hangt niet alleen van de provincie zelf af.

Engagement en Oproep aan Vlaanderen

Naar aanleiding van 'Windkracht 2020' engageert de Provincie Oost-Vlaanderen zich om – buiten de Oost-Vlaamse havens - de nodige inspanningen te doen om tegen 2020, de ontwikkeling van 80 bijkomende grootschalige windturbines te faciliteren. Als we daarbij de mogelijkheden, in de Oost-Vlaamse havens rekenen, kan de kaap van 100 bijkomende windturbines gehaald worden.

Gezien de mogelijkheden die er nog zijn binnen het huidige windbeleid in Oost-Vlaanderen, doet de Provincie een oproep aan Vlaanderen om dat beleid ten volle te ondersteunen zowel ruimtelijk als op vlak van project facilitatie en lokale betrokkenheid – zodat het bereiken van de doelstelling van Windkracht 2020 alle kracht kan bijgezet worden. De Provincie vraagt aan Vlaanderen om een actieve rol op te nemen op volgende vlakken:

./...

- Het wegwerken van knelpunten die niet op provinciaal of lokaal niveau kunnen opgelost worden. Voorbeelden zijn de interactie met burger- en militaire luchtvaart en luchtdetectiesystemen.
- Het voorzien van een wettelijk kader voor maatregelen die het maatschappelijk draagvlak bij de ontwikkeling van windturbineprojecten vergroten. Het informeel ondersteunen van lokale uitwerkingen van dergelijke maatregelen.
- Als grondeigenaar een voorbeeld op te nemen inzake gedragen windontwikkeling.
- In het vergunningentraject projecten niet ad hoc maar in hun context te beoordelen waarmee rekening wordt gehouden met hun inpassing in het provinciale windbeleid.
- De Provincie te betrekken bij het Vlaamse windbeleid en de uitwerking van voorgaande punten.

3. Besluit

Art. 1 De provincieraad bekrachtigt het engagement, gegeven door de deputatie op 30 maart 2017, als antwoord op de oproep 'Windkracht 2020' van de Vlaamse regering.

Art. 2 Het provinciale windbeleid, zijnde de ruimtelijke aansturing van windturbines en de bijhorende uitwerking van het lokale meerwaarde model bestaande uit een omgevingsfonds en 20% rechtstreekse participatie voor de lokale gemeenschap in de windturbine projecten wordt bekrachtigd over de volledige provincie.

Gent,

namens de Provincieraad:

de provinciegriffier,
Albert De Smet

de voorzitter,
Greet De Troyer